

4 부채 / 채무 / 채권

4-1. 통합부채 현황

- 통합부채는 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 부채를 통합하여 산정한 부채입니다. 우리 완주군의 통합부채는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

구분	2020년	2021년	증감
통합자산	3,876,663	3,992,298	115,635
통합부채	466,142	433,133	△33,009
유동부채	143,953	214,743	70,790
장기차입부채	265,835	163,880	△101,955
기타비유동부채	56,354	54,510	△1,844

- ▶ '21년 결산 순계기준
- ▶ 완주군의 통합부채 작성대상 기관은 출자기관 2개, 출연기관 3개를 포함하고 있음
- ▶ 지방자치단체 통합부채 현황은 「지방자치단체 재무회계운영규정」의 지방자치단체 재무상대표를 기준으로 전환·합산된 것임
- ▶ 통합자산 : 유동자산, 투자자산, 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설, 기타비유동자산
- ▶ 통합부채 : 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채로 구성
 - 유동부채 : 단기차입금, 유동성장기차입부채, 기타유동부채 등
 - 장기차입부채 : 장기차입금, 지방채증권
 - 기타비유동부채 : 퇴직급여충당부채, 장기예수보증금 및 미지급금 등

4-5. 우발부채 현황

■ 우발부채는 **상황의 변동에 따라 지방자치단체의 부채로 바뀔 가능성이 있는 부채**를 의미하며, 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업 및 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 전체 우발부채를 포함하고 있습니다.

(단위 : 백만원)

구분		우발부채 현황					
		2020	2021				
			계	계	자치단체	공사·공단	출자·출연
총 계		140,000	136,740	136,740	0	0	0
보증채무부담행위		0	128,400	128,400	0	0	0
BTO사업 재정지원 협약		0	0	0	0	0	0
예산외 의무부담	소 계	140,000	8,340	8,340	0	0	0
	매입확약 (부지매입, 재매입, 책임분양 등)	140,000	8,340	8,340	0	0	0
	비용부담계약 (손실부담 및 기타부담계약)	0	0	0	0	0	0
	기타(중도해지환급, 기타약정)	0	0	0	0	0	0

- ▶ 관계기관(지방자치단체, 지방공기업 및 출자·출자기관)간 내부거래를 제거한 순계규모
- ※ 채무부담행위는 우발부채 항목에서 제외, '계약상 약정' 대신 '예산외 의무부담'으로 용어 통일
- ※ 세부항목을 1)매입확약, 2)비용부담계약, 3) 기타비용부담으로 분류
- ※ '21회계연도 지방자치단체 통합부채 기준 및 우발부채 작성 지침 참고

❖ 지급보증(보증채무부담행위) 세부내역

(단위 : 백만원)

구분	발생연도	행위명	제공받은자	보증채무액	부채계상액	채권자	제공사유
계		1건		128,400	-		
완주군	2015	테크노벨리 2단계 조성사업	(주)완주 테크노벨리	128,400	-	한국투자증권	대출만기일에 대출채권 및 신탁수익권 매입확약

※ 유동화증권 발행과 관련된 매입확약 등은 보증채무부담행위로 관리(한국예탁결제원 기준)

❖ BTO 사업관련 재정지원 협약내역(최소운영수입보장, 비용보전방식)

※ 해당없음

❖ 예산외 의무부담

(단위 : 백만원)

기관명	약정유형	행위명	사업자	약정금액 (최대손실 추정액, 우발부채)	총사업비	사업기간	약정내용
계		1건		8,340	58,838		
완주군	매입확약	완주 농공단지 조성사업 미분양용지 매입확약	완주 농공단지 개발(주)	8,340	58,838	2016~ 2022.3	미분양 산업시설용지 존재 시, 전체비율에 해당하는 0~20% 이하는 완주군에서, 21~100%는 건설 출자자가 책임 매입한다

* 매입확약(부지매입, 재매입, 책임분양 등), 비용부담계약(손실부담계약, 기타부담계약), 기타(계약이나 사업에 대한 중도해지 반환금 약정 등)

9 재정성과 / 평가

9-3. 기금 성과분석결과

☐ 기금성과분석이란 기금운용의 투명성·효율성을 제고하기 위해 매년 전체 기금을 분석하여 그 결과를 주민과 지방의회에 공개하는 제도로서, 다음 표는 우리 완주군의 기금이 얼마나 계획적이고 효율적으로 운영되고 있는지를 비교한 것입니다.

구 분		우리 자치 단체	유형 지방자 치단체 평균	배점	지표의 의미
합 계		74.71	79.54	100	
기금의 효율적 활용 (40)	1. 사업비 편성 비율	20	16	20	기금운용계획서상의 해당연도 지출액 대비 사업비 편성 비율
	2. 사업비 집행률	18	16	20	사업비 계획 대비 지출액 비율
기금 운용의 건전성 (60)	3. 기금 운용 심의위원회 운영 적정성	13.71	12.78	15	기금별 심의위원회 설치 및 운영 실적
	4. 기금 수입의 타회계 의존율	7	11.76	15	기금 수입결산 총액 대비 타회계(일반·기타특별) 전입금의 비율
	5. 재정수입 대비 기금 조성액 비율	9	11	15	일반회계 통합재정 수입 총액 대비 기금 총액 비율
	6. 기금 수 현황	7	11.67	15	자치단체별 기금 수를 파악하여 자치단체의 기금 정비 노력을 평가
가·감점	• 전년도 개선 권고사항 조치계획	-	0.38	1	전년도 미흡 부분에 대한 개선 권고사항 개선 유도
	• 경상적 경비 비율	-	△0.05	△2	기금 총 지출액 중 경상적 경비의 비율

전라북도 완주군 기금운용 성과분석 결과보고서

1 총 평

- 대상기금 : 완주군 16개 전체 기금을 대상으로 실시하였음
 - 기금의 구성은 법정 의무기금 4개, 법정재량기금 3개, 자체기금 9개
 - ※ 설치 후 1년이 경과하지 않은 기금인 폐기물처리시설 조성기금, 환경기초시설 대규모 피해지역 지원기금은 성과분석 대상에서 제외하나 일부 항목에서는 포함
 - ☞ 포함항목 : 재정수입대비 기금 조성액 비율, 기금 수 현황
 - 사업비 편성률 52.45%, 사업비 집행률 92.89%, 기금운용심의위원회 운용 적정성 평균 91.43점으로 적극적인 기금활용이 이루어짐
- 성과분석 결과 잘된 점
 - 전체적으로 지방자치단체 기금관리기본법을 준수하며 적정한 기금운용을 하고 있음
 - 사업비 집행률(92.89%)은 전년도 사업비 집행률(88.95%)과 비교했을 때 높은 개선률을 보임
 - 또한, 기금 고유목적 사업의 적극적인 수행이 이루어지고 있으며, 정상적 경비(인력운영비, 물건비)비율은 0%이고, 재정수입대비 기금조성액 비율이 낮아(1.68%) 건전한 세출 운용을 이루고 있다고 볼 수 있음
 - 향후 사용시점까지 적립만을 목적으로 하는 일부 기금을 제외하고, 사업계획 수립 시 내년도 사업에 대한 면밀한 분석과 검토를 통해 기금활용성 강화를 위하여 노력하였다고 평가할 수 있음

○ 미흡한 점 및 개선 사항

- 전체 기금의 집행률은 92.89%로, 실제 지출이 계획대로 이루어지고 있으나 일부 기금(사회적경제육성기금 : 36.73%, 남북교류협력기금 : 0%, 고산공공하수처리장 주변지역 주민지원기금 : 4.60%)에서 계획대비 집행이 원활하게 이루어지지 않았음
- 해당 기금들에 대해서는 추후 사업계획 수립 시, 사업에 대한 보다 면밀한 분석과 검토가 필요함
- 또한, 대부분의 기금의 재원조달이 예금이자에 의존하고 있어 개별 기금의 자체적인 재원조달 능력에 대한 검토가 요구됨
- 전반적으로 기금운용심의위원회가 적절하게 운영되고 있으나, 노인복지기금 등 6개 기금의 민간전문가 구성비율이 50% 미만으로 효율적인 기금운용심의위원회의 운영을 위해서 민간전문가 추가 위촉 등 비율구조의 개선이 필요함
- 또한 2021년 말 기준 완주군 기금 수 16개로, 전년 14개 대비 2개 기금이 신설되었음. 향후 건전하고 효율적인 기금운용을 위해서 기금 존속필요성에 대한 검토 등의 노력이 필요한 것으로 판단됨

2 지표별 분석결과

< 완주군 기금운용 성과분석 지표별 결과 >

자치 단체	기금 운용 효율성 분야		기금 운용 건전성 분야			
	사업비 편성비율 (%)	사업비 집행률 (%)	위원회 운영 적정성 지표 (산술평균)	기금 수입의 타회계 의존율 (%)	기금조성액 비율 (%)	기금 수 (개)
완주군	52.45	92.89	91.43	96.38	1.68	9

① 사업비 편성 비율

- 재난관리기금 등 4개 기금을 제외한 12개 기금의 계획상 지출액 23,286백만원 중 사업비는 12,213백만원으로 52.45%를 차지

※ 재난관리기금, 통합재정안정화기금, 폐기물처리시설 조성기금, 환경기초 시설 대규모 피해지역 지원기금 제외(설치 후 1년 미만 경과)

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	사업비 편성액 (A)	계획상 지출액 (B)	사업비 편성률 (A/B×100)
완주군	(평균)	12,213	23,286	52.45
	자활기금...	52	2,289	2.27
	양성평등기금	3	329	0.91
	노인복지기금	2	232	0.86
	중소기업육성기금	220	342	64.33
	4-H 육성기금	3	304	0.99
	식품진흥기금	79	306	25.82
	사회적경제육성기금	49	1,103	4.44
	폐기물처리시설 설치기금	0	4,533	0.00
	육외광고발전기금	58	103	56.31
	투자진흥기금	11,162	11,448	97.50
	남북교류협력기금	150	353	42.49
	고산공공하수처리장 주변지역 주민지원기금	435	1,944	22.38

② 사업비 집행률

- 총 분석대상 기금 수는 11개 기금으로, 편성액 12,213백만원 중 지출액 11,345백만원으로 92.89%(작년 88.95%)의 집행률을 보임

※ 재난관리기금, 통합재정안정화기금, 폐기물처리시설 설치기금, 폐기물 처리시설 조성기금, 환경기초시설 대규모 피해지역 지원기금 제외

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	사업비 지출액 (A)	사업비 편성액 (B)	사업비 집행률 (A/B×100)
전라북도 완주군	(평균)	11,345	12,213	92.89
	자활기금	37	52	71.15
	양성평등기금	3	3	100.00
	노인복지기금	2	2	100.00
	중소기업육성기금	208	220	94.55
	4-H 육성기금	3	3	100.00
	식품진흥기금	79	79	100.00
	사회적경제육성기금	18	49	36.73
	육외광고발전기금	55	58	94.83
	투자진흥기금	10,920	11,162	97.83
	남북교류협력기금	0	150	0.00
고산공공하수처리장 주변지역 주민지원기금	20	435	4.60	

③ 기금운용심의위원회 운영 적정성

- 분석대상 13개 기금 모두 위원회를 구성하여 운영하고 있으나, 기금별로 민간위원의 구성비율(33%~88%), 소집회의 개최횟수(1~5회) 등 다양한 분포를 보임. 적정운영을 위한 내실 있는 개선책을 마련할 필요가 있음

※ 민간 전문가 위원을 추가 위촉 하는 등 적정한 구성 비율을 이루도록 개선

자치단체	기금	①번	②번	③번	④번	운영 적정성
전라북도 완주군	(평균)					91.43
	자활기금	Y	Y	Y	Y	100
	양성평등기금	Y	Y	Y	Y	100
	노인복지기금	N	Y	Y	Y	90
	중소기업육성기금	N	Y	Y	Y	90
	4-H 육성기금	Y	Y	Y	Y	80
	식품진흥기금	N	Y	Y	Y	100
	사회적경제육성기금	Y	Y	Y	N	90
	폐기물처리시설설치기금	N	N	Y	N	70
	옥외광고발전기금	Y	Y	Y	Y	100
	투자진흥기금	Y	Y	Y	Y	100
	남북교류협력기금	Y	Y	Y	Y	100
	통합재정안정화기금	N	N	Y	N	70
	고산공공하수처리장 주변지역 주민지원기금	Y	Y	Y	Y	100

④ 타회계 의존율

- 분석대상 9개 기금의 세출예산대비(일반·기타특별) 전출금 비율로서, 법정 의무기금 등 제외대상 기금을 제외한 대부분의 기금에서 자체재원 확보 및 발생이자로 운영하였음

※ 평가대상 제외(7)

(법정기금) 식품진흥기금, 옥외광고발전기금, 자활기금, 재난관리기금

(설치 후 1년이 경과하지 않은 기금) 환경기초시설 대규모 피해지역 지원기금,
폐기물처리시설 조성기금

(자치단체 조례로 조성한 기금) 통합재정안정화기금

- 이 중 투자진흥기금은 일반회계로 국도비 보조금을 교부받아 기금으로 전출하는 수입구조를 가지고 있어 구조개선 방안 검토가 요구됨

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	타회계 전입금 (A)	기금 수입결산 총액(B)	타회계 의존율 (A/B×100)
전라북도 완주군	(계)	12,691	13,168	96.38
	양성평등기금	0	3	0.00
	노인복지기금	0	2	0.00
	중소기업육성기금	0	4	0.00
	4-H육성기금	0	3	0.00
	사회적경제육성기금	0	12	0.00
	폐기물처리시설 설치기금	0	27	0.00
	투자진흥기금	11,113	11,115	99.98
	남북교류협력기금	50	52	96.15
	고산공공하수처리장 주변지역 주민지원기금	1,528	1,950	78.36

⑤ 재정수입 대비 기금 조성액 비율

- 일반회계 통합재정 수입 총액 1,047,144백만원 중 분석대상 기금 총액은 17,631백만원으로 1.68%의 재정수입대비 기금조성액 비율을 보임

(단위: 백만원, %)

자치 단체	일반회계 통합재정 수입 총액 (A)	모든 기금 총액 (B)	법정 의무기금 총액 (C)	감채기금 총액 (D)	통합재정안정화 기금 등 총액 (E)	분석대상 기금총액 (F=B-C-D-E)	재정수입 대비 기금 조성액 비율 (F/A×100)
전라북도 완주군	1,047,144	38,320	3,699	0	16,990	17,631	1.68

⑥ 기금 수 현황

- 총 기금 수는 16개, 법정 의무 4개, 통합재정안정화기금 1개, 폐기물처리시설 설치기금 2개를 제외한 분석대상 기금 수는 9개임

※ 폐기물처리시설 설치기금(2013), 폐기물처리시설 조성기금(2021)

(단위: 개수)

자치 단체	모든 기금 수 (A)	법정의무 기금 수 (B)	감채 기금 수 (C)	통합재정안정화기금 등* 수 (D)	폐기물처리시설설치 기금 수 (E)	분석대상 기금 수 (F=A-B-C-D-E)
전라북도 완주군	16	4	0	1	2	9

⑦ 기타

• 전년도 개선권고 사항 조치계획

<전라북도 완주군>

평가지표	전년도 권고사항	해당 기금	3년 연속 해당 여부	조치계획
① 사업비 편성비율	해당없음			
② 사업비 집행률	해당없음			
③ 통합재정안정화기금 설치운영...	해당없음	통합재정안정화기금	X	통합재정안정화기금 설치 및 운용조례 (2020. 10. 29.)
④ 미회수채권비율	미회수채권 비율이 50%이상, 관리노력 강화	자활기금	X	미회수채권비율이 72%로 전년대비 증가하여, 향후 장기채납자 일제조사 및 채권 회수 독려
⑤ 기금운용심의위원회 운영 적정성	민간전문가 참여비율 향상 노력 필요 (민간전문가 50%미만 대상)	노인복지기금	O	위원 재위촉 시 민간전문가 위원을 추가 위촉 하는 등 민간전문가 비율을 상향하여 구성 비율을 이루도록 개선 조치
		중소기업육성기금	O	
		재난관리기금	O	
		식품진흥기금	O	
		폐기물처리시설설치기금	O	
⑥ 타회계 의존율	타회계 의존율이 50% 이상인 개별기금은 수입구조 개선 조치 필요	투자진흥기금	O	일반회계를 통한 국도비 보조금 전입구조로 타회계 의존율 99.5%. 기금으로 직접 보조금을 전입하는 구조로 개선조치 검토
		남북교류협력기금	X	추후 남북교류 재개를 대비하여 적립하는 기금으로 자체수입이 없어 일반회계에서 모두 전입하는 구조로, 수입구조 개선 방안 고려하겠음
⑦ 재정수입 대비 기금조성액 비율	해당없음			
⑧ 기금 수 현황	기금 수 적정성 검토, 유사기금 폐지·통합	16개 기금	O	법정의무기금 등을 제외한 기금에서 진행하고 있는 사업을 검토하여 일반회계에서 진행할 수 있는 기금들은 폐지 검토

- 경상적 경비 비율 : 인건비, 물건비 편성은 억제하고 고유목적사업에 필요한 경비만 편성하고 있음. 경상적 경비비율은 0%로 매우 우수함

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	경상적 경비(A)	기금 총 지출액(B)	경상적 경비 비율
전라북도 완주군	계	0	13,845	0.00
	자활기금	0	507	0.00
	양성평등기금	0	3	0.00
	노인복지기금	0	2	0.00
	중소기업육성기금	0	208	0.00
	재난관리기금	0	1,615	0.00
	4-H육성기금	0	3	0.00
	식품진흥기금	0	79	0.00
	사회적경제육성기금	0	18	0.00
	육외광고발전기금	0	55	0.00
	투자진흥기금	0	10,920	0.00
	고산공공하수처리장 주변지역 주민지원기금	0	435	0.00

9-4. 재정분석 결과

분	야(분석지표)	해당자치단체	전국평균	유형 지자체 평균
I. 재정건전성	1. 통합재정수지비율	2.97%	2.85%	1.94%
	2. 관리채무비율	4.08%	1.11%	7.06%
	3. 통합유동부채비율	32.80%	12.24%	24.05%
	4. 공기업부채비율	0.11%	5.69%	33.75%
II. 재정효율성	5-1. 지방세수입비율	9.63%	11.18%	24.64%
	(지방세수입증감률)	1.31%	5.70%	10.68%
	5-2. 세외수입비율	5.01%	3.96%	3.78%
	(세외수입증감률)	16.29%	4.41%	12.15%
	6. 지방세징수율	97.72%	97.02%	98.22%
	(지방세징수율제고율)	0.9989%	1.0041%	1.0005%
	7-1. 지방세체납액관리비율	0.44%	0.70%	0.92%
	(지방세체납액증감률)	4.29%	-2.77%	-3.63%
	7-2. 세외수입체납액관리비율	0.48%	0.72%	0.74%
	(세외수입체납액증감률)	8.50%	1.61%	-0.89%
	8. 지방보조금비율	7.01%	7.64%	5.23%
	(지방보조금증감률)	4.21%	7.84%	5.31%
	9. 출자·출연·전출금비율	2.15%	2.48%	2.38%
	(출자·출연·전출금증감률)	127.82%	14.16%	9.75%
10. 자체경비비율	23.73%	26.82%	9.31%	
(자체경비증감률)	14.74%	7.01%	8.84%	
III. 재정계획성	11. 중기재정계획반영비율	102.81%	89.87%	95.42%
	12. 세수오차비율	88.40%	91.00%	85.65%
	(세수오차비율 개선도)	0.954%	0.972%	0.956%
	13. 이·불용액비율	7.23%	6.27%	4.95%

☞ (우수지표)

1. 완주군의 세외수입비율은 2021년에 전년대비 0.3%p 개선되었으며, 유형평균보다 우수한 실적을 나타냄.
2. 완주군의 지방세징수율은 2021년에 97.72%로 전년대비 소폭 감소하여 부진하였으나, 유형평균보다는 높은 우수한 실적에 해당함.
3. 완주군의 중기재정계획반영비율은 2021년에 102.81%로 전년대비 감소하여 개선되었으며, 유형평균보다 우수한 실적임.

☞ (미흡사례)

1. 완주군의 관리채무비율은 '21년 4.08%로, 전년도 2.38%대비 1.7%p 증가하여 부진하였으며, 유형평균과 대비하여서도 저조한 실적임.

❖ 참고 : 분석지표별 산정공식

지 표 명	산 식	속성	지표값 설명
1. 통합재정수지비율	$(\text{세입} - \text{지출 및 순융자}) / \text{통합재정규모} \times 100$	↑	비율이 높을수록 재정운영의 건전성이 우수함
2. 관리채무비율	$\text{지방채무잔액(BTL 지급액 포함)} / \text{세입결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 채무구조가 건전함
3. 통합유동부채비율	$\text{유동부채} / \text{유동자산} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정건성이 우수함
4. 공기업부채비율	$\text{부채총액} / \text{자기자본} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 채무구조가 건전함
5. 자체수입비율(증감률)	$3\text{년평균 자체수입 징수액} / \text{세입결산액} \times 100$	↑	비율이 높을수록 자체수입 확충을 위한 자구노력이 높음
6. 지방세징수율(제고율)	$\text{지방세실제수납액} / \text{지방세징수결정액} \times 100$	↑	비율이 높을수록 징수노력이 높음
7. 체납액관리비율(증감률)	$\text{체납누계액} / \text{세입결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 체납 지방세관리 및 축소노력이 높음
8. 지방보조금비율(증감률)	$\text{지방보조금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정운영의 탄력성과 유연성이 높음
9. 출자·출연·전출금비율(증감률)	$\text{출자} \cdot \text{출연} \cdot \text{전출금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정부담이 낮음
10. 자체경비비율(증감률)	$\text{자체경비결산액} / \text{자체수입 결산액} \times 100$ ※ 자체경비 : 일반운영비, 여비, 재료비, 의회경비, 업무추진비 포함	↓	비율이 낮을수록 자체경비 절감노력이 높음
11. 중기재정계획반영비율	$\text{당초예산기준 정책사업비} / \text{중기지방재정계획상의 정책사업비} \times 100$	100% 지향	100%에 근접할수록 예산편성의 계획성이 높음
12. 세수오차비율(개선도)	$(\text{당초예산액} / \text{세입결산액}) \times 50 + (\text{최종예산액} / \text{세입결산액}) \times 50$	100% 지향	100%에 근접할수록 세입예산의 계획성이 높음
13. 이·불용액비율	$\text{이불용액} / \text{예산현액} \times 100$ ※ 이불용액 = 이월액(사고이월비) + 불용액	↓	비율이 낮을수록 예산집행의 효율성이 높음