

4 부채 / 채무 / 채권

4-1. 통합부채 현황

- ☐ 통합부채는 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 부채를 통합하여 산정한 부채입니다. 우리 완주군의 통합부채는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원)

구분	2019년	2020년	증감
통합자산	3,717,317	3,876,663	159,346
통합부채	374,956	466,142	91,186
유동부채	57,260	143,953	86,693
장기차입부채	256,467,	265,835	9,368
기타비유동부채	61,230	56,354	-4,876

- ▶ '20년 결산 순계기준
- ▶ 우리 완주군의 통합부채 작성대상 기관은 출자·출연기관 5개를 포함하고 있음
- ▶ 지방자치단체 통합부채 현황은 「지방자치단체 재무회계운영규정」의 지방자치단체 재무상태표를 기준으로 전환·합산된 것임
- ▶ 통합자산 : 유동자산, 투자자산, 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설, 기타비유동자산
- ▶ 통합부채 : 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채로 구성
 - 유동부채 : 단기차입금, 유동성장기차입부채, 기타유동부채 등
 - 장기차입부채 : 장기차입금, 지방채증권
 - 기타비유동부채 : 퇴직급여충당부채, 장기예수보증금 및 미지급금 등

4-5. 우발부채 현황

- 우발부채는 **상황의 변동에 따라 지방자치단체의 부채로 바뀔 가능성이 있는 부채**를 의미하며, 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업 및 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 전체 우발부채를 포함하고 있습니다.

(단위 : 백만원)

구분		2019년	2020년	증감
계		140,000	140,000	
지급보증(보증채무부담행위)				
채무부담행위				
BTO사업관련 재정지원 협약내역				
계 약 상 약 정	재매입약정			
	매입확약	140,000	140,000	
	손실부담계약			
	책임분양확약 등			
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등			

- ▶ 관계기관(지방자치단체, 지방공기업 및 출자·출자기관)간 상호 보증·협약 등에 따라 발생한 내부거래를 제거한 순계규모 기준

※ 지급보증(보증채무부담행위) 세부내역

(단위 : 백만원)

구분		발생연도	행위명	제공 받은자	보증 채무액	부채 계상액	채권자	제공사유
계								
완주군			해	당	없	음		
지 방 공 사· 공 단	○○공단							
	⋮							
출 자· 출 연기관	○○기관							
	⋮							
(내부거래)								

※ '20회계연도 지방자치단체 결산작성통합기준 부록1. 결산서 서식(25. 우발부채 등) 참고

❖ 채무부담행위 세부내역

(단위 : 백만원)

구 분		발생연도	행위명	내용	채무부담 행위금액	피제공자	부채 계상액
계							
완주군			해	당	없	음	
지 방 공 사· 공 단	○○공단						
	⋮						
출 자· 출연기관	○○기관						
	⋮						
(내부거래)							

※ '20회계연도 지방자치단체 결산작성통합기준 부록1. 결산서 서식(25. 우발부채 등) 참고

❖ BTO 사업관련 재정지원 협약내역

(단위 : 백만원)

구 분		사업명	운영권자	총사업비	계약기간	재정지원 협약내역	중도해지 환급금 내역	향후 부담 추정액
계								
완주군			해	당	없	음		
지 방 공 사· 공 단	○○공단							
	⋮							
출 자· 출연기관	○○기관							
	⋮							
(내부거래)								

※ '20회계연도 지방자치단체 결산작성통합기준 부록1. 결산서 서식(28. BTO 계약의 내역) 참고

❖ 계약상 약정

(단위 : 백만원)

구 분	약정유형	행위명	사업자	약정 금액 (최대손실 추정액)	부채 계상액	사업 기간	약정 내용
계							
완주군		해	당	없	음		
지 방 공 사· 공 단	○○공단						
	⋮						
출 자· 출연기관	○○기관						
	⋮						
(내부거래)							

※ '20~'24 지방재정건전성관리계획 작성지침 4 우발부채 세부내역 참고

9 재정성과 / 평가

9-3. 기금 성과분석결과

기금성과분석이란 기금운용의 투명성·효율성을 제고하기 위해 매년 전체 기금을 분석하여 그 결과를 주민과 지방의회에 공개하는 제도로서, 다음 표는 우리 ○○시의 기금이 얼마나 계획적이고 효율적으로 운영되고 있는지를 비교한 것입니다.

구 분		우리 자치 단체	유형 지방자 치단체 평균	배점	지표의 의미
합 계		81.5	80.57	100	
기 금 의 적 극 적 활 용 (40)	사업비 편성 비율	15	11	15	기금운용계획서상의 해당연도 지출액 대비 사업비 편성 비율
	사업비 집행률	13	11	15	사업비 계획 대비 지출액 비율
	통합재정안정화기금 설치·운영 실적	10	7.48	10	통합재정안정화기금 설치 및 운영
기 금 운 용 건 전 성 (40)	미회수채권 비율	7	13.19	15	해당연도까지 기한이 도래된 채권액 중 미회수채권 총액의 비율
	기금운용심의위원회 운영 적정성	13.5	12.39	15	기금별 심의위원회 설치 및 운영 실적
	타회계 의존율	7	8.14	10	기금 수입결산 총액 대비 타회계(일반·기타특별) 전입금의 비율
기 금 정 비 (20)	재정수입 대비 기금 조성액 비율	8	8	10	일반회계 통합재정 수입 총액 대비 기금 총액 비율
	기금 수 현황	6	8.29	10	자치단체별 기금 수를 파악하여 자치단체의 기금 정비 노력을 평가
기 타	전년도 개선 권고사항 조치계획	1	0.86	1	전년도 미흡 부분에 대한 개선 권고사항 개선 유도
	경상적 경비 비율	0	-0.07	△2	기금 총 지출액 중 경상적 경비의 비율
	성인지기금운용계획· 결산서 제출	1	0.29	1	성인지 기금운용계획·결산서 작성 여부

▶ 2020회계연도 기금운용에 대한 2021년 성과분석 결과이며, 결과 확정 후 별도 수시 공시
 ☞ 분석 지표별 또는 개별 기금별 분석결과 설명 또는 자치단체별 자체성과분석결과를
 별첨 또는 링크(지방재정365 링크 아님)

전라북도 완주군 기금운용 성과분석 결과보고서

1 총 평

○ 대 상 : 완주군 12개 전체 기금을 대상으로 실시.

- 기금의 구성은 법정의무기금 4개, 법정재량기금 2개, 자체기금 6개

(설치 후 1년이 경과하지 않은 기금인 통합재정안정화기금, 고산 공공하수처리장 주변지역 주민지원기금은 성과분석 대상에서 제외하나 일부항목에서는 포함)

(포함항목 - 통합재정안정화기금 설치·운용 실적/재정수입 대비 기금 조성액비율 / 기금 수 현황)

- 사업비 편성률 59.85%, 사업비 집행률 88.95%, 기금운용심의위원회 운영 적정성 평균 90점으로 전년대비 적극적인 기금활용이 이루어짐.

○ 잘된 점

- 전체적으로 지방자치단체 기금관리기본법을 준수하며 적절한 기금운용을 하고 있음.

- 사업비 편성비율(59.85%) 및 사업비 집행률(88.95%)이, 전년도 사업비 편성비율(29.62%), 전년도 사업비 집행률(76.62%)과 비교했을 때 큰폭으로 증가.

- 또한, 기금 고유목적 사업의 적극적인 수행이 이루어지고 있으며, 경상적 경비(인력운영비, 물건비)비율이 매우 낮고, 재정수입대비 기금조성액 비율이 낮아 건전한 세출 운용을 이루고 있다고 볼 수 있음.

- 2020회계 중 통합재정안정화기금이 설치되어, 회계연도 간 재정수입 불균형 조정, 여유재원의 통합관리를 통한 효율적인 예산운용이 기대됨.
- 향후 사용시점까지 적립만을 목적으로 하는 일부 기금을 제외하고, 사업계획 수립 시 내년도 사업에 대한 면밀한 분석과 검토를 통해 기금활용성 강화를 위하여 노력하였다고 평가할 수 있음.

○ 미흡한 점 및 개선사항

- 자활기금의 경우, 전년대비 미회수채권 비율이 증가됨(50%→72%)에 따라 장기체납자 일제조사 및 채권 회수독려 등을 통한 징수독려 필요
- 전체 기금의 집행률은 88.95%로, 실제 지출이 계획대로 이루어지고 있으나 일부 기금(자활:11.8%, 옥외광고:26.67%)에서 계획대비 집행이 원활하게 이루어지지 않았으며,
- 양성평등기금의 경우, 코로나19의 영향으로, 사업집행을 하지 못하여 집행실적이 없음.
- 추후 사업계획 수립 시, 사업에 대한 보다 면밀한 분석과 검토가 필요함.

2 지표별 분석결과

< 전라북도 완주군 기금운용 성과분석 지표별 결과 >

자치 단체	기금 운용 효율성 분야			기금 운용 건전성 분야			기금 정비 분야	
	사업비 편성비율 (%)	사업비 집행률 (%)	통합재정 안정화기금 설치·운용 실적	미회수 채권 비율 (%)	위원회 운영 적정성 지표 (산술평균)	타회계 의존율 (%)	기금조성액 비율 (%)	기금 수 (개)
완주군	59.85	88.95	설치 (기금운용)	72.22	90	88.86	0.81	9

① 사업비 편성 비율

- 재난관리기금을 제외한 11개 기금의 계획상 지출액 21,557백만원 중 사업비는 13,569백만원으로 62.94%를 차지(작년 29.62%)하고 있음.

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	사업비 편성액 (A)	계획상 지출액 (B)	사업비 편성률 (A/B×100)
완주군	(평균)	13,569	21,557	62.94
	자활기금	712	2,329	30.57
	양성평등기금	5	325	1.54
	노인복지기금	4	233	1.72
	중소기업육성기금	176	485	36.29
	4-H육성기금	5	306	1.63
	식품진흥기금	19	303	6.27
	사회적경제육성기금	25	1,115	2.24
	폐기물처리시설 설치기금	95	4,602	2.06
	옥외광고발전기금	30	44	68.18
	투자진흥기금	12,348	12,629	97.77
	남북교류협력기금	150	300	50.00

※ 재난관리기금은 평가대상에서 제외

② 사업비 집행률

- 총 분석대상 기금수는 11개 기금으로, 편성액 13,569백만원 중 지출액 12,070백만원으로 88.95%(작년76.62%)의 집행률을 보임.

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	사업비 지출액 (A)	사업비 편성액 (B)	사업비 집행률 (A/B×100)
완주군	(평균)	12,070	13,569	88.95
	자활기금	84	712	11.80
	양성평등기금	-	5	-
	노인복지기금	4	4	100
	중소기업육성기금	147	176	83.52
	4-H육성기금	5	5	100
	식품진흥기금	11	19	57.89
	사회적경제육성기금	24	25	96
	폐기물처리시설 설치기금	95	95	100
	옥외광고발전기금	8	30	26.67
	투자진흥기금	11,692	12,348	94.69
	남북교류협력기금	-	150	-

※ 재난관리기금은 평가대상에서 제외

③ 통합재정안정화기금 설치·운용 실적

- 회계연도 간 재정수입 불균형 조정, 여유재원의 통합관리를 위하여 통합재정안정화기금을 설치하고 운용하고 있음.

자치단체	기금명	설치·운용 여부	조례명 및 제·개정일
전라북도 완주군	완주군 통합재정안정화기금	조례 제정완료	완주군 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례 2020.10.29.

④ 미회수채권 비율

- 분석대상 자활기금의 2020회계연도 기한도래된 채권액 108백만원 중 미회수채권은 78백만원으로 72.22%를 차지함. 장기체납자 일제조사 및 채권 회수독려, 상환능력 상실자 감면 등 적극적 대책이 필요

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	기한도래 채권 중 미회수채권 총액(A)	해당연도까지 기한도래된 채권액(B)	미회수채권 비율 (A/B×100)
전라북도 완주군	자활기금	78	108	72.22

⑤ 기금운용심의위원회 운영 적정성

- 분석대상 12개 기금 모두 위원회를 구성하여 운영하고 있으나, 기금 별로 민간위원의 구성비율(33%~86%), 소집회의 개최횟수(~12회)등 다양한 분포를 보임. 적정운영을 위한 내실 있는 개선책을 마련할 필요가 있음.

※ 민간 전문가 위원을 추가 위촉 등 적정한 구성 비율을 이루도록 개선.

자치단체	기금	①번	②번	③번	④번	운영 적정성
전라북도 완주군	(평균)					90.00
	자활기금	Y	Y	Y	Y	100
	양성평등기금	Y	Y	Y	Y	100
	노인복지기금	N	Y	Y	Y	90
	중소기업육성기금	N	Y	Y	Y	90
	재난관리기금	N	Y	Y	Y	90
	4-H육성기금	Y	N	Y	Y	90
	식품진흥기금	N	N	Y	Y	80
	사회적경제육성기금	Y	N	Y	Y	90
	폐기물처리시설 설치기금	N	N	N	N	60
	옥외광고발전기금	Y	Y	Y	Y	100
	투자진흥기금	Y	Y	Y	Y	100
남북교류협력기금	Y	N	Y	Y	90	

⑥ 타회계 의존율

- 분석대상 8개 기금의 세출예산대비(일반·기타특별) 전출금 비율로서, 법정의무기금 (4개)을 제외한 대부분의 기금에서 자체재원 확보 및 발생이자로 운영하였음

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	타회계 전입금 (A)	기금 수입결산 총액(B)	타회계 의존율 (A/B×100)
	(계)	10,972	12,348	88.86
전라북도 완주군	양성평등기금	0	5	0
	노인복지기금	0	4	0
	중소기업육성기금	0	8	0
	4-H육성기금	0	5	0
	사회적경제육성기금	0	18	0
	폐기물처리시설 설치기금	0	1,330	0
	투자진흥기금	10,822	10,827	99.95
	남북교류협력기금	150	151	99.34

※법정의무기금은 평가대상 제외 : 식품진흥기금, 옥외광고발전기금, 자활기금, 재난관리기금

⑦ 재정수입 대비 기금 조성액 비율

- 일반회계 통합재정 수입총액 958,336백만원 중 분석대상 기금 총액은 26,106백만원으로 0.81%의 재정수입대비 기금조성액 비율을 보임.

(단위: 백만원, %)

자치단체	일반회계통합재정 수입 총액 (A)	모든기금총액 (B)	법정의무기금 총액 (C)	감채기금 총액 (D)	통합재정안정 화기금 등 총액 (E)	분석대상 기금총액 (F=B-C-D-E)	재정수입 대비 기금 조성액 비율 (F/A×100)
전라북도 완주군	958,336	26,106	4,312	0	14,001	7,793	0.81

⑧ 기금 수 현황

- 총 기금수는 14개, 법정의무 4개, 통합재정안정화기금 1개를 제외한 분석대상 기금수는 9개임.

(단위:개)

자치 단체	모든 기금 수 (A)	법정의무 기금 수 (B)	감채 기금 수 (C)	통합재정안정화 기금 등 수 (D)	분석대상 기금 수 (E=A-B-C-D)
전라북도 완주군	14	4	0	1	9

⑨ 기타 지표

- 전년도 개선권고 사항 조치계획

<완주군>

평가지표	권고사항	해당 기금	조치계획
미회수채권비율	미회수채권에 관한 관리노력 강화	자활기금	장기채납자 일제조사 및 채권 회수 독려
기금운용심의위원회 운영 적정성	기금운용심의위원회 운영 적정성 - 위원회 연2회 이상 개최	양성평등기금	연2회 이상 심의회 실시
		노인복지기금	
		중소기업육성기금	
		재난관리기금	
		식품진흥기금	
		사회적경제육성기금	
		옥외광고발전기금	
투자진흥기금			
기금 수 현황	기금 수 적정성 검토	9개 기금	유사기금 통합 및 불필요한 기금 폐지검토

- 경상적 경비 비율 : 인건비 물건비 편성은 억제하고 고유목적사업에 필요한 경비만 편성하고 있음. 경상적 경비비율은 0% 매우 우수함

(단위: 백만원, %)

자치단체	기금	경상적 경비(A)	기금 총 지출액(B)	경상적 경비 비율
전라북도 완주군	계	0	15,647	0
	자활기금	0	127	0
	양성평등기금	0	0	0
	노인복지기금	0	4	0
	중소기업육성기금	0	147	0
	재난관리기금	0	3,534	0
	4-H육성기금	0	5	0
	식품진흥기금	0	11	0
	사회적경제육성기금	0	24	0
	폐기물처리시설 설치기금	0	95	0
	옥외광고발전기금	0	0	0
	투자진흥기금	0	11,692	0
	남북교류협력기금	0	0	0

- 성인지 기금운용계획·결산서 작성

자치단체	성인지 기금운용계획서(2021년)			성인지 기금운용결산서(2019년)		
	작성대상 기금 수	작성	미작성	작성대상 기금 수	작성	미작성
전라북도 완주군	4	4	0	4	4	0

9-4. 재정분석 결과

분	야 (분석지표)	해당자치단체	전국평균	유형 지자체 평균
I. 재정건전성	1. 통합재정수지비율	6.85%	-2.23%	-2.54%
	2. 관리채무비율	2.38%	6.28%	0.98%
	3. 통합유동부채비율	22.26%	26.27%	8.50%
	4. 공기업부채비율	0.10%	34.94%	56.15%
II. 재정효율성	5-1. 지방세수입비율	10.39%	23.62%	10.42%
	(지방세수입증감률)	15.11%	14.07%	13.52%
	5-2. 세외수입비율	4.71%	3.58%	3.93%
	(세외수입증감률)	5.99%	3.53%	5.74%
	6. 지방세징수율	97.83%	98.17%	96.68%
	(지방세징수율제고율)	1.0042	1.0036	1.0048
	7-1. 지방세체납액관리비율	0.46%	1.01%	0.72%
	(지방세체납액증감률)	6.55%	-5.62%	-2.05%
	7-2. 세외수입체납액관리비율	0.49%	0.79%	0.74%
	(세외수입체납액증감률)	56.40%	6.48%	8.66%
	8. 지방보조금비율	7.32%	5.26%	7.38%
	(지방보조금증감률)	1.98%	6.98%	5.39%
	9. 출자·출연·전출금비율	1.04%	2.28%	2.38%
	(출자·출연·전출금증감률)	65.21%	13.99%	20.00%
	10. 자체경비비율	21.92%	9.48%	31.14%
	(자체경비증감률)	0.70%	4.51%	0.86%
III. 재정계획성	11. 중기재정계획반영비율	104.98%	100.16%	92.48%
	12. 세수오차비율	92.63%	89.73%	94.73%
	13. 이·불용액비율	4.60%	5.72%	6.83%

▶ 2020회계연도 재정운영에 대한 2021년 재정분석 결과입니다.

❖ 참고 : 분석지표별 산정공식

지 표 명	산 식	속성	지표값 설명
1. 통합재정수지비율	$(\text{세입} - \text{지출 및 순유자}) / \text{통합재정규모} \times 100$	↑	비율이 높을수록 재정운영의 건전성이 우수함
2. 관리채무비율	$\text{지방채무잔액(BTL 지급액 포함)} / \text{세입결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 채무구조가 건전함
3. 통합유동부채비율	$\text{유동부채} / \text{유동자산} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정건성이 우수함
4. 공기업부채비율	$\text{부채총액} / \text{자기자본} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 채무구조가 건전함
5. 자체수입비율(증감률)	$3\text{년평균 자체수입 징수액} / \text{세입결산액} \times 100$	↑	비율이 높을수록 자체수입 확충을 위한 지구노력이 높음
6. 지방세징수율(제고율)	$\text{지방세실제수납액} / \text{지방세징수결정액} \times 100$	↑	비율이 높을수록 징수노력이 높음
7. 체납액관리비율(증감률)	$\text{체납누계액} / \text{세입결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 체납 지방세관리 및 축소노력이 높음
8. 지방보조금비율(증감률)	$\text{지방보조금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정운영의 탄력성과 유연성이 높음
9. 출자·출연·전출금비율(증감률)	$\text{출자} \cdot \text{출연} \cdot \text{전출금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정부담이 낮음
10. 자체경비비율(증감률)	$\text{자체경비결산액} / \text{자체수입 결산액} \times 100$ ※ 자체경비 : 일반운영비, 여비, 재료비, 의회경비, 업무추진비 포함	↓	비율이 낮을수록 자체경비 절감노력이 높음
11. 중기재정계획반영비율	$\text{당초예산기준 정책사업비} / \text{중기지방재정계획상의 정책사업비} \times 100$	100% 지향	100%에 근접할수록 예산편성의 계획성이 높음
12. 세수오차비율	$((\text{당초예산액} / \text{세입결산액}) \times 50 + (\text{최종예산액} / \text{세입결산액}) \times 50$	100% 지향	100%에 근접할수록 세입예산의 계획성이 높음
13. 이·불용액비율	$\text{이불용액} / \text{예산현액} \times 100$ ※ 이불용액 = 이월액(사고이월비) + 불용액	↓	비율이 낮을수록 예산집행의 효율성이 높음